

PROGRAMME



**105^e CONGRÈS DES MAIRES
ET PRÉSIDENTS
D'INTERCOMMUNALITÉ
DE FRANCE**
PARIS | 20 - 23 NOVEMBRE 2023



APERÇU DU PROGRAMME

LUNDI 20 NOVEMBRE 2023

9h30 Palais des congrès d'Issy les Moulineaux

Rencontre des élus d'Outre-mer

Les maires en première ligne face aux désordres fonciers et aux conséquences de la vie chère

MARDI 21 NOVEMBRE 2023

10h Grand auditorium

Réussir la transition écologique dans le respect des libertés locales

10h Salle Égalité

Des maires en première ligne de l'ambition sportive française

10h Salle Liberté

Mieux mobiliser les fonds européens

10h Salle Nation

Présence postale : un contrat 2023-2025 sous la contrainte de l'inflation

11h30 Salle Liberté

Les défis du maire employeur : outils et partenaires

11h30 Salle Égalité

L'éducation artistique et culturelle dans l'attente d'un nouveau souffle

11h30 Salle Fraternité

Le trop long chemin vers les nouveaux contrats de ville

11h30 Salle Marianne

Collecte des bio déchets, démêler le vrai du faux dans les obligations légales

11h30 Salle Nation

L'indispensable transparence sur le passage du réseau cuivre à la fibre optique, une attente forte des maires

14h Grand auditorium

Séance d'ouverture

- ▶ Assemblée générale statutaire
- ▶ Séquence Jeux Olympiques et Paralympiques 2024
- ▶ Débat d'orientation générale sur le thème « Communes attaquées, République menacée »
 - Hommage aux maires agressés
 - Table-ronde : Comment améliorer les conditions d'exercice du mandat

MERCREDI 22 NOVEMBRE 2023

10h Grand auditorium

Être élu local, les réalités d'un engagement toujours plus exigeant

9h30 Salle Liberté

Politiques alimentaires territoriales et cantines : le menu et l'addition

9h30 Salle Égalité

Y a-t-il encore un assureur pour ma commune ?

9h30 Salle Fraternité

Rencontre des élus transfrontaliers

9h30 Salle Marianne

L'efficacité énergétique des bâtiments : leviers de financement

9h30 Salle Nation

ZAN : le décryptage d'une loi complexe

11h Salle Égalité

Les communes face au retrait gonflement des argiles (RGA)

11h Salle Marianne

Budgets verts : la réussite ne passera pas par la contrainte

11h Salle Nation

ZAN : le décryptage d'une loi complexe

11h30 Salle Liberté

L'école se transforme, mais pas sans les maires !

11h30 Salle Fraternité

Se saisir de la nouvelle programmation LEADER

14h Salle Liberté

Les intercommunalités, actrices de la souveraineté économique et de la réindustrialisation

14h Salle Égalité

Accès aux soins : l'organisation locale au secours de la défaillance nationale

14h Salle Marianne

Comment constituer son dossier de prêt ?

14h Salle Nation

Conditions d'exercice du mandat
Le parcours d'obstacles de l'accès aux droits sociaux (retraite, maladie...)

14h30 Grand auditorium

Rural et urbain : la solidarité ne se décrète pas, elle se construit

15h00 Salle Fraternité

L'influence des 26 propositions de l'AMF pour le métier de secrétaire de maire

15h30 Salle Égalité

Bien vieillir chez soi : une prise en charge qui reposera chaque jour davantage sur les communes

15h30 Salle Nation

Conditions d'exercice du mandat
Déontologie et risque pénal : quand la loi devient confuse

15h30 Salle Liberté

Finances intercommunales : agir avec les communes

15h30 Salle Marianne

Plans communaux et intercommunaux de sauvegarde : une nécessité absolue

JEUDI 23 NOVEMBRE 2023

10h Grand auditorium

Finances locales : les communes vont-elles devoir réduire leur offre de services à la population ?

9h30 Salle Liberté

Détecter et accompagner les victimes de violences intrafamiliales

9h30 Salle Égalité

Logement : les maires en première ligne face à la crise

9h30 Salle Nation

Routes et infrastructures dégradées : les grands impensés de la transition écologique

11h Salle Liberté

Violences faites aux élus, au-delà des mots, l'urgence d'une réponse efficace

11h Salle Fraternité

Rencontre avec les professionnels forains et circassiens : pour que la fête perdure et se renouvelle

11h Salle Égalité

Les nouveaux outils de la politique du logement

11h Salle Marianne

Communes nouvelles : comment mener son projet de création ?

11h Salle Nation

Le vélo au quotidien : perspectives et enjeux

14h Grand auditorium**Séance solennelle de clôture**

- ▶ Hommage à Samuel PATY et Dominique BERNARD
- ▶ Territoires Unis et la défense des libertés locales
- ▶ Lecture de la résolution générale du Congrès par le premier vice-président délégué de l'AMF
- ▶ Discours de clôture

COMMUNES ATTAQUÉES RÉPUBLIQUE MENACÉE

Le 105^e Congrès des maires et des présidents d'intercommunalité de France a pour titre « Communes attaquées, République en danger ». Ce thème choisi il y a quelques mois, résonne malheureusement toujours autant aujourd'hui.

Naturellement, nous ne pouvons tenir ce Congrès sans évoquer le sujet des agressions d'élus et de leurs familles. Très tôt, l'AMF avait tiré la sonnette d'alarme sur ce sujet, en mettant en place dès 2019 un observatoire national des violences faites aux élus. Si la question n'est pas nouvelle, elle a pris une autre ampleur et une dimension sans équivalent.

Face à ces attaques, la dignité des maires est remarquable.

Les maires et présidents d'intercommunalité ne demandent ni traitement de faveur, ni à être consolés. Ils demandent du respect, de la considération, de la reconnaissance pour toutes les missions qu'ils accomplissent, ce sera le fil rouge de ce Congrès.

COMMUNES ATTAQUÉES : c'est naturellement la raréfaction de nos ressources financières qui fera l'objet d'un débat dédié le jeudi 23 novembre, mais aussi, et de façon nouvelle ces dernières années le fléchage de nos dépenses. Comment rendre compte devant nos concitoyens de nos budgets, quand on n'en maîtrise plus ni les ressources, ni l'affectation ? Dernier exemple en date : les budgets verts (Point Information du mercredi 22 novembre).

COMMUNES ATTAQUÉES : c'est un puissant mouvement de fond de recentralisation, qui œuvre à bas bruit, mais que tous les maires vivent au quotidien. Au nom de l'intérêt supérieur de la transition écologique s'opère une dépossession sans précédent des pouvoirs d'urbanisme du maire, conquête majeure des lois de décentralisation de 1982-83 (Débat d'ouverture de notre Congrès mardi 21 novembre matin).

Mais cette recentralisation qui ne dit pas son nom avance dans bien des domaines, nous en débattons le mardi 21 novembre dans le Forum consacré au maire employeur (mercredi 22 novembre matin) et dans les Forums consacré à l'école et à la restauration scolaire (mercredi 22 novembre matin).

COMMUNES ATTAQUÉES : ce sont aussi des communes et des intercommunalités laissées seules face à l'incapacité de l'État à répondre aux besoins de première nécessité de nos habitants : se loger (Forum du jeudi 23 novembre), se soigner, bien vieillir chez soi (Forums du mercredi 22 novembre après midi). Aux communes également de faire face aux grands opérateurs nationaux, nous aborderons spécifiquement le sujet des assureurs (Forum du mercredi 22 novembre matin) et des opérateurs de réseaux (Point information du mardi 21 novembre).

COMMUNES ATTAQUÉES : la commune, ce sont d'abord des élus locaux, dans leur immense majorité bénévoles, qui choisissent, souvent au détriment de leur vie professionnelle et parfois personnelle, de se mettre au service de l'intérêt général. Nous défendrons lors du Congrès l'urgente nécessité d'une réponse pénale à la hauteur des enjeux (Forum du jeudi 23 novembre), mais plus largement d'une remise à plat complète des conditions d'exercice du mandat (Débat du mercredi 21 novembre matin).

Le programme de ce Congrès est extraordinairement dense, 38 thèmes seront débattus. Il a été enrichi de nombreux points d'information et les services de l'AMF sont pleinement mobilisés pour vous rencontrer, répondre à vos questions.

Enfin, ce Congrès est le vôtre : il doit permettre à chacun des adhérents de l'AMF, peu importe la taille de sa commune, son origine géographique, de s'exprimer, de témoigner, d'interpeller, en un mot de faire vivre notre voix.



LES MAIRES DE FRANCE

105^e CONGRÈS DES MAIRES ET PRÉSIDENTS D'INTERCOMMUNALITÉ DE FRANCE



PROGRAMME DÉTAILLÉ

LUNDI 20
NOVEMBRE 2023

RÉUNION DES MAIRES DES OUTRE-MER : LES MAIRES EN PREMIÈRE LIGNE FACE AUX DÉSORDRES FONCIERS ET AUX CONSÉQUENCES DE LA VIE CHÈRE

9h30 à 13h15

Palais des congrès d'Issy les Moulineaux

Les maires d'outre-mer sont toujours en première ligne face aux difficultés hors norme auxquels les habitants sont confrontés. Ils s'interrogent actuellement sur les problématiques liées notamment au coût de la vie ou au besoin d'accéder au foncier pour se loger. Si le Comité interministériel aux outre-mer a fait des propositions notamment pour lutter contre la vie chère, ou pour faciliter

l'accès au foncier, elles méritent d'être co-construites avec les élus locaux, attachés à la responsabilité locale et à l'égalité des droits.

En effet, l'urgence sociale nécessite à la fois de travailler à un traitement équitable des finances publiques avec les communes de la métropole pour lutter contre les crises successives tout en prenant en compte l'indispensable différenciation dans la mise en œuvre des politiques publiques, en adaptant les normes à leurs spécificités.

Intervention de :

• **David LISNARD**, président de l'AMF

- ▶ **Désordre foncier : lever les ambiguïtés et donner aux élus les outils pour concilier concrètement les usages**
- ▶ **Lutte contre la vie chère, les maires en première ligne**

MARDI 21 NOVEMBRE 2023

RÉUSSIR LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE DANS LE RESPECT DES LIBERTÉS LOCALES

10h à 12h | Débat / Grand auditorium

La transition écologique est une nécessité, les élus en conviennent tous. Toutefois, les récentes lois imposant une ambition renforcée en termes d'atteinte d'objectifs de transition écologique et d'accélération des procédures d'autorisation de certains projets, reposent sur des dispositifs nationaux systématiquement descendants.

C'est pourtant au niveau du bloc local que les objectifs stratégiques, définis dans les politiques nationales et régionales, se confrontent aux principes de réalité. Les communes et intercommunalités doivent pouvoir prioriser et adapter les règles en fonction du contexte local. La planification écologique ne doit pas servir de prétexte à la recentralisation. Au contraire, elle a tout à gagner en s'appuyant sur l'agilité des communes et intercommunalités.

Débat co-présidé par :

- **Bertrand HAUCHECORNE**, maire de Mareau-aux-Prés (45), co-président de la commission transition écologique de l'AMF, vice-président de l'AMF
- **Christian METAIRIE**, maire d'Arcueil (94) co-président de la commission transition écologique, vice-président de l'AMF
- **Constance de PELICHY**, maire de la Ferté Saint-Aubin (45), co-présidente de la commission Aménagement, urbanisme, habitat de l'AMF

► Pour être efficace, la transition écologique peut-elle se réduire à la recentralisation en cours ? Pourquoi n'écoute-t-on pas la voix des communes et de leur intercommunalité ?

► Quelles stratégies des communes et intercommunalités pour prioriser ces politiques au bénéfice des habitants ?

MIEUX MOBILISER LES FONDS EUROPÉENS

10h à 11h30 | Point info / Salle Liberté

Point info co-présidé par :

- **Thibaut GUIGNARD**, maire de Plœuc-L'Hermitage (22), co-président de la Commission Europe
- **Christophe ROUILLON**, maire de Coulaines (72), co-président de la Commission Europe

DES MAIRES EN PREMIÈRE LIGNE DE L'AMBITION SPORTIVE FRANÇAISE

10h à 11h30 | Forum / Salle Egalité

La France s'est donnée, avec l'obtention de l'organisation des Jeux Olympiques et Paralympiques de 2024, une forte ambition en matière de politique sportive avec des moyens supplémentaires et une gouvernance renouvelée.

Or, la pratique sportive est en plein renouvellement. Moins compétitive, plus individuelle, elle s'ouvre à de nouveaux publics avec des besoins différents. En outre, les pouvoirs publics mobilisent de plus en plus le sport pour compléter certaines politiques publiques, en matière d'éducation, de santé ou d'emploi, par exemple.

Ces nouveaux besoins génèrent des tensions sur les équipements sportifs, détenus et gérés en large majorité par le bloc communal. Ces équipements vieillissants génèrent également de fortes dépenses en matière de fonctionnement.

Forum co-présidé par :

- **Mohamed GNABALY**, maire de L'Île-Saint-Denis (93), co-président de la Commission Sport et JOP de l'AMF
- **David LAZARUS**, maire de Chambly (60), co-président de la Commission Sports et JOP de l'AMF
- **Sylvie MICELI-HOUDAIS**, maire de Rognac (13), co-présidente de la Commission Sport et JOP de l'AMF

► Construire, rénover et adapter les équipements sportifs

► Le sport comme levier de réussite pour les politiques publiques

PRÉSENCE POSTALE : UN CONTRAT 2023-2025 SOUS LA CONTRAINTE DE L'INFLATION

10h à 11h30 | Point info / Salle Nation

Point info co-présidé par :

- **Xavier CADORET**, maire de Saint-Gérand-Le Puy (03), vice-président de l'Observatoire National de la Présence Postale (ONPP)
- **Marielle MURET-BAUDOIN**, maire de Noyal-sur-Vilaine (35), vice-présidente de l'ONPP

LES DÉFIS DU MAIRE EMPLOYEUR : OUTILS ET PARTENAIRES

11h30 à 13h | Forum / Salle Liberté

Métiers en tension, difficultés de recrutement, rareté des ressources humaines et financières, départs en retraite nombreux ..., les employeurs territoriaux se sentent souvent démunis.

À l'aune d'une énième réforme de la fonction publique annoncée en 2024, soit 5 ans après la loi de transformation de la fonction publique, les maires et présidents d'intercommunalité doivent donc aujourd'hui s'interroger sur ce qu'ils attendent de la fonction publique territoriale de demain tout en œuvrant au quotidien à développer, inventer et mobiliser des outils et des stratégies pour attirer et fidéliser leur personnel.

Forum présidé par :

- **Murielle FABRE**, maire de Lampertheim (67), Secrétaire Générale de l'AMF, co-présidente de la commission FPT

► **Quelles solutions face aux difficultés pour piloter et adapter sa politique RH**

► **Demain, quels outils et partenariat pour une politique RH renouvelée**

COLLECTE DES BIO DÉCHETS, DÉMÊLER LE VRAI DU FAUX DANS LES OBLIGATIONS LÉGALES

11h30 à 13h | Point info / Salle Marianne

Point info co-présidé par :

- **Nicolas SORET**, maire de Joigny (89)
- **Jean-François VIGIER**, maire de Bures-sur-Yvette (91), membre du Bureau de l'AMF

L'ÉDUCATION ARTISTIQUE ET CULTURELLE DANS L'ATTENTE D'UN NOUVEAU SOUFFLE

11h30 à 13h | Forum / Salle Egalité

Les maires sont convaincus de la nécessité de permettre à chaque citoyen de s'initier à l'art et à la culture.

Ils s'efforcent ainsi de déployer ou de soutenir au quotidien, dans le respect de leurs compétences, des actions multiformes pour favoriser l'accès à la culture, en particulier en direction des enfants scolarisés et des jeunes.

Face à la grande diversité des acteurs et des dispositifs pouvant intervenir en matière d'éducation artistique et culturelle, les efforts engagés dans ce domaine par les communes requiert une plus forte impulsion nationale à consolider par des moyens d'accompagnement et de financements pérennes dans un contexte où les acteurs culturels restent fragilisés par les crises récentes.

Forum co-présidé par :

- **Olivier PEVERELLI**, maire du Teil (07), président de l'Association des maires de l'Ardèche
- **Florence PORTELLI**, maire de Taverny (95), co-présidente de la Commission Culture de l'AMF

► **Une grande diversité d'acteurs et de dispositifs pour favoriser l'éducation artistique et culturelle**

► **Les outils et les financements pour construire une politique locale d'EAC**

L'INDISPENSABLE TRANSPARENCE SUR LE PASSAGE DU RÉSEAU CUIVRE À LA FIBRE OPTIQUE, UNE ATTENTE FORTE DES MAIRES

11h30 à 13h | Point info / Salle Nation

Point info co-présidé par :

- **Jacques CORNEC**, maire de Bourgheim (67)
- **Jacques OBERTI**, maire d'Ayguesvives (31)

LE TROP LONG CHEMIN VERS LES NOUVEAUX CONTRATS DE VILLE

11h30 à 13h | Point Info / Salle Fraternité

Prorogés deux fois depuis leur mise en place en 2015, les contrats de villes arrivent à échéance le 31 décembre 2023. Une circulaire du 31 août 2023 a apporté des précisions quant aux contours des Quartiers 2030, qui devront être signés avant le 31 mars 2024.

Resserrés sur des thématiques prioritaires localement, les nouveaux contrats de villes, dits « Engagements Quartiers 2030 », consacrent des méthodes de travail partenariales entre les communes, les intercommunalités et l'État, au service des quartiers.

Quelles ambitions de la politique de la ville pour ces nouveaux contrats 2024-2030 ? Comment réussir la construction du contrat entre acteurs et avec les habitants ? Quels acteurs et quels outils mobiliser pour diagnostiquer et rédiger ce document ?

Forum co-présidé par :

- **Catherine ARENOU**, maire de Chanteloup-les-Vignes (78), co-présidente de la Commission Politique de la ville de l'AMF
- **Hélène GEOFFROY**, maire de Vaulx-en-Velin (69), co-présidente de la Commission Politique de la Ville de l'AMF

► **Mobiliser les citoyens et les partenaires pour construire le contrat de ville**

► **Des financements pluriannuels pour des interventions prioritaires et resserrées**

SÉANCE D'OUVERTURE : COMMUNES ATTAQUÉES, RÉPUBLIQUE MENACÉE

14h | Grand auditorium

Ouverture par **David LISNARD**

► **Assemblée générale statutaire**

Intervention d'**Anne HIDALGO**

► **Séquence Jeux Olympiques et Paralympiques 2024**

► **Débat d'orientation générale « Communes attaquées, République menacée »**

- Hommage aux maires agressés
- Table-ronde : Comment améliorer les conditions d'exercice du mandat

MERCREDI 22 NOVEMBRE 2023

ÊTRE ÉLU LOCAL, LES RÉALITÉS D'UN ENGAGEMENT TOUJOURS PLUS EXIGEANT

10h à 12h | Débat / Grand auditorium

L'augmentation des démissions de maires révèle une crise inquiétante des vocations. Face au risque d'une grande panne démocratique aux élections municipales de 2026, il faut agir et anticiper. Depuis 1992, les règles encadrant l'exercice des mandats locaux ont certes évolué avec pour ambition d'en améliorer les conditions. Mais l'actuel corpus juridique reste très souvent mal connu des élus eux-mêmes et nécessite des améliorations concrètes pour être en adéquation avec la réalité des enjeux et des difficultés pour concilier la vie professionnelle et personnelle avec les responsabilités publiques.

Fort de cet état des lieux, ce débat aura vocation à envisager les pistes de solutions à mettre en œuvre, en urgence, pour limiter la crise de l'engagement. Pour y parvenir, l'État est appelé à prendre toute sa part et ce, avec le concours indispensable du législateur et de toutes les parties concernées.

Débat co-présidé par :

- **Catherine LHERITIER**, maire de Valloire-sur-Cisse (41), co-présidente du groupe de travail sur les conditions d'exercices des mandats locaux de l'AMF
- **Frédéric ROIG**, maire de Pégaïrolles-de-l'Escalette (34), président de l'association des maires de l'Hérault, co-président du groupe de travail sur les conditions d'exercices des mandats locaux de l'AMF

► **Réalité de l'exercice du mandat : quels sont les freins identifiés ?**

► **Quels leviers pour améliorer l'attractivité du mandat ?**

POLITIQUES ALIMENTAIRES TERRITORIALES ET CANTINES / LE MENU ET L'ADDITION

9h30 à 11h | Forum / Salle Liberté

La cantine, service public facultatif, fait l'objet d'une attention de plus en plus forte des pouvoirs publics compte tenu des forts enjeux en matière d'accès à une alimentation de qualité à un prix abordable pour les enfants et de maîtrise de l'approvisionnement en produits locaux et de lutte contre le gaspillage alimentaire.

Conscients de ces enjeux, les maires agissent au quotidien pour améliorer la qualité des produits servis en restauration scolaire et apporter leur soutien aux filières agricoles locales. Ils font toutefois face à un certain nombre de contraintes liées notamment à la hausse des coûts, à l'inadaptation des règles de la commande publique, au respect difficile dans les délais impartis des normes issues des lois Egalim et Climat et résilience..., nécessitant un accompagnement plus fort de l'État.

Forum présidé par :

- **Maïder AROSTEGUY**, maire de Biarritz (64)
- **Gilles PEROLE**, adjoint maire de Mouans-Sartoux (06), co-président du groupe de travail Alimentation et Restauration de l'AMF

► **La cantine, un levier vers une alimentation de proximité durable**

► **Le plan alimentaire territorial, un outil pour une démarche alimentaire locale**

L'EFFICACITÉ ÉNERGÉTIQUE DES BÂTIMENTS : LEVIERS DE FINANCEMENT

9h30 à 11h | Point info / Salle Marianne

Point info présidé par :

- **Christian METAIRIE**, maire d'Arcueil (94), vice-président de l'AMF

Y A-T-IL ENCORE UN ASSUREUR POUR MA COMMUNE ?

9h30 à 11h | Forum / Salle Liberté

Les élus rencontrent des difficultés dans leurs recherches d'un prestataire d'assurance pour couvrir leurs risques de dommage dans tous les domaines : soit les prestataires d'assurances ne répondent pas aux marchés publics, soit ils résilient unilatéralement les contrats, soit ils proposent des coûts très élevés, que les communes ne peuvent pas supporter, d'autant plus dans une période d'inflation et d'explosion des coûts de l'énergie qui fragilise leurs budgets. Un contexte très défavorable aux collectivités locales s'installe.

Forum co-présidé par :

- **Sébastien LEROY**, maire de Mandelieu-la-Napoule (06), co-président de la Mission Risques et Crises de l'AMF
- **Eric MENASSI**, maire de Trèbes (11), co-président de la Mission Risques et Crises de l'AMF

► **Des difficultés réelles et diverses**

► **Des perspectives à construire**

COLLECTIVITÉS TRANSFRONTALIÈRES : DES SYNERGIES À DÉVELOPPER

9h30 à 11h | Forum / Salle Fraternité

25 millions d'habitants vivent dans les communes françaises transfrontalières. Ces zones deviennent de plus en plus attractives, bassins d'emploi, conditions de vie, rémunération supérieure dans les pays voisins ... toutes ces évolutions conduisent à une forte hausse démographique mais ont des conséquences directes sur les services publics locaux (écoles, cantine, pression sur les logements, transpositions de services « urbains » en milieu rural, cherté de vie ...).

Pour les maires et présidents d'intercommunalité concernés, la coopération transfrontalière avec leurs voisins ouvre un champ qui couvre de plus en plus de compétences (environnement, santé, mobilité, éducation ...) mais les problématiques auxquelles ils font face diffèrent en fonction de la frontière concernée.

Forum co-présidé par :

- **Didier CUJIVES**, maire de Paulhac (31), co-président du Groupe de travail coopération transfrontalière de l'AMF
- **Sébastien POPULAIRE**, maire de Touillon-et-Loutelet (25), co-président du Groupe de travail coopération transfrontalière de l'AMF

► Optimiser les infrastructures transfrontalières

► La coopération transfrontalière au service de la population

ZAN : LE DÉCRYPTAGE D'UNE LOI COMPLEXE

9h30 à 11h | Point info / Salle Nation

Point info co-présidé par :

- **Constance de PELICHY**, maire de La Ferté-Saint-Aubin (45), VP de la CC des Portes de Sologne
- **Sylvain ROBERT**, maire de Lens (62), président de la CA de Lens Liévin

ZAN : LE DÉCRYPTAGE D'UNE LOI COMPLEXE

11h à 12h30 | Point info / Salle Nation

Point info co-présidé par :

- **Constance de PELICHY**, maire de La Ferté-Saint-Aubin (45), VP de la CC des Portes de Sologne
- **Sylvain ROBERT**, maire de Lens (62), président de la CA de Lens Liévin

LES COMMUNES FACE AU RETRAIT GONFLEMENT DES ARGILES (RGA)

11h à 12h30 | Point info / Salle Egalité

Point info co-présidé par :

- **Sébastien LEROY**, maire de Mandelieu-la-Napoule (06), co-président de la Mission Risques et Crises de l'AMF
- **Eric MENASSI**, maire de Trèbes (11), co-président de la Mission Risques et Crises de l'AMF

L'ÉCOLE SE TRANSFORME, MAIS PAS SANS LES MAIRES !

11h à 13h | Forum / Salle Liberté

L'attractivité de l'école publique fait débat et certains acteurs, dont l'Éducation nationale, souhaitent accorder plus d'autonomie aux écoles du premier degré pour conduire des projets différenciés. Le lancement des concertations locales « Notre école, faisons-la ensemble », auxquelles ne sont pas systématiquement associés les maires, et des expérimentations en cours, à l'instar des Territoires éducatifs ruraux, iraient dans ce sens et pourraient conduire progressivement à la transformation de ces écoles en établissements publics. Une telle évolution interroge quant à la place du maire dans la gouvernance et le circuit décisionnel que ce soit en termes de maillage territorial des écoles, de financement du bâti ou de complémentarité éducative.

Concomitamment, de nouvelles demandes de prise en charge émergent : bâti scolaire, inclusion, financement des cantines des écoles privées sous contrat d'association dans le cadre des engagements sur la mixité sociale...

Forum co-présidé par :

- **Delphine LABAILS**, maire de Périgueux (24), co-présidente de la Commission Éducation de l'AMF
- **Frédéric LETURQUE**, maire de Arras (62), co-président de la Commission Éducation de l'AMF

► La place du maire dans la gouvernance des écoles du premier degré

► Nouvelles demandes sociales et charges supplémentaires : quelles réponses peuvent apporter les maires ?

BUDGETS VERTS : LA RÉUSSITE NE PASSERA PAS PAR LA CONTRAINTE

11h à 12h30 | Point info / Salle Marianne

Point info co-présidé par :

- **Antoine HOME**, maire de Wittenheim (68)
- **Bertrand HAUCHECORNE**, maire de Mareau-aux-Prés (45)

SE SAISIR DE LA NOUVELLE PROGRAMMATION LEADER

11h30 à 12h30 | Point conseil /
Salle Fraternité

RURAL ET URBAIN : LA SOLIDARITÉ NE SE DÉCRÈTE PAS, ELLE SE CONSTRUIT

14h30 à 16h30 | Débat / Grand auditorium

Rural et urbain ont un avenir nécessairement lié. Les campagnes rendent des services à la nation (aménités rurales) qui devraient être mieux pris en compte au-delà des outils existants (dotation biodiversité). Elles contribuent également aux besoins des citadins (eau, énergie, produits alimentaires, espaces de loisirs...). Les villes centralisent des services qui pourraient profiter encore plus aux communes rurales. Les mondes ruraux, péri-urbains et urbains agissent donc en complémentarité et ce constat amène à s'interroger sur les types de solidarité à mettre en place entre des villes et villages tous consommateurs des mêmes ressources, mais ne disposant pas des mêmes avantages (accès au foncier, logements, espace, ressources naturelles, accès aux services publics, desserte en transports et mobilités etc.).

En outre, devant l'urgence à agir pour répondre aux nombreux défis actuels, les communes et intercommunalités rurales ont un rôle primordial à jouer : maintien du lien social, souveraineté alimentaire, préservation de la biodiversité, lutte contre le réchauffement climatique, implantations industrielles, énergies renouvelables... Les objectifs nationaux ne pourront pas être atteints sans leur contribution.

Débat co-présidé par :

- **Cécile GALLIEN**, maire de Vorey-sur-Arzon (43) co-présidente de la commission des communes et des territoires ruraux, vice-présidente de l'AMF
- **Karine GLOANEC MAURIN**, présidente de la Communauté de communes des Collines du Perche (41) co-présidente de la commission des communes et des territoires ruraux de l'AMF

► Mieux prendre en compte les services rendus à la nation par les communes rurales

► Des solidarités pour mieux coopérer ? / Comment instaurer des bénéfices mutuels ?

LES INTERCOMMUNALITÉS, ACTRICES DE LA SOUVERAINÉTÉ ÉCONOMIQUE ET DE LA RÉINDUSTRIALISATION

14h à 15h30 | Forum / Salle Liberté

La souveraineté industrielle est devenue une priorité nationale. Elle nécessite des relocalisations et plus largement une réindustrialisation des territoires qui s'inscrivent dans des perspectives de transitions écologiques (sobriété foncière, préservation des ressources, etc.), économique (évolution des emplois et des activités, rapprochement des maillons des chaînes de valeurs, etc.) et des modes de vie (conciliation vie professionnelle et vie privée, nouvelles attentes des salariés quant à leur cadre de vie, etc.).

Quel rôle pour le président d'intercommunalité dans l'animation et la prise en charge de l'objectif national de relocalisation industrielle ? Quelle gouvernance et quels leviers financiers pour construire une stratégie de réindustrialisation ?

Forum co-présidé par :

- **Alain CHRETIEN**, maire de Vesoul (70), Président de la communauté d'agglomération de Vesoul, vice-président de l'AMF
- **André LAIGNEL**, maire d'Issoudun (36), président de la communauté d'agglomération du pays d'Issoudun et Premier vice-président délégué de l'AMF

► Quel rôle pour le président d'intercommunalité dans l'animation et la prise en charge de l'objectif national de relocalisation industrielle ?

► Quelle gouvernance et quels leviers financiers pour construire une stratégie de réindustrialisation ?

COMMENT CONSTITUER SON DOSSIER DE PRÊT ?

14h à 15h30 | Point info / Salle Marianne

Point info co-présidé par :

- **Dominique PEDUZZI**, maire de Fresse-sur-Moselle (88)
- **Antoine HOME**, maire de Wittenheim (68), co-président de la Commission des finances de l'AMF

ACCÈS AUX SOINS : L'ORGANISATION LOCALE AU SECOURS DE LA DÉFAILLANCE NATIONALE

14h à 15h30 | Forum / Salle Egalité

Face à la montée des difficultés d'accès aux soins et à l'engagement des maires pour trouver des solutions, pas question de céder à la fatalité. Si plus personne ne croit à une seule solution miracle, un constat partagé émerge pour faire évoluer l'exercice des professionnels de santé au plus près des besoins des citoyens : délégation de tâches, engagement territorial des professionnels, télémedecine.

La crise sanitaire a mis en lumière le rôle clé joué par les maires et l'impératif d'une organisation territoriale de l'offre de soins afin de mieux coordonner l'ensemble des acteurs de santé. Il y a urgence à mieux articuler et mettre en cohérence l'organisation territoriale, à travers les conseils territoriaux de santé (CST), les communautés professionnelles territoriales de santé (CPTS) ou encore les contrats locaux de santé (CLS).

Forum co-présidé par :

- **Claire PEIGNE**, maire de Morancé (69), présidente de l'association des maires et des présidents d'intercommunalités - Rhône et Métropole de Lyon, co-présidente de la Commission Santé de l'AMF
- **Cécile GALLIEN**, maire de Vorey-sur-Arzon (43) co-présidente de la commission des communes et des territoires ruraux, vice-présidente de l'AMF

► Des attentes renouvelées à l'égard des professionnels de santé

► Derrière les sigles des dispositifs, quelle coordination possible ?

CONDITIONS D'EXERCICE MANDAT LE PARCOURS D'OBSTACLES DE L'ACCÈS AUX DROITS SOCIAUX (RETRAITE, MALADIE...)

14h à 15h30 | Point info / Salle Nation

Point info co-présidé par :

- **Catherine LHERITIER**, maire de Valloire-sur-Cisse (41), co-présidente du groupe de travail sur les conditions d'exercices des mandats locaux de l'AMF, présidente de l'Association des Maires de Loir et Cher, vice-Présidente de l'AMF
- **Frédéric ROIG**, maire de Pégairolles-de-l'Escalette (34), président de l'association des maires de l'Hérault, co-président du groupe de travail sur les conditions d'exercices des mandats locaux de l'AMF

L'INFLUENCE DES 26 PROPOSITIONS DE L'AMF POUR LE MÉTIER DE SECRÉTAIRE DE MAIRIE

15h à 16h30 | Point info / Salle Fraternité

Point info présidé par :

- **Murielle FABRE**, maire de Lampertheim (67), Secrétaire Générale de l'AMF, co-présidente de la commission Fonction publique territoriale

BIEN VIEILLIR CHEZ SOI : UNE PRISE EN CHARGE QUI REPOSERA CHAQUE JOUR D'AVANTAGE SUR LES COMMUNES

15h30 à 17h | Forum / Salle Egalité

À l'heure de l'examen au Parlement d'une proposition de loi sur le bien vieillir, ce forum vise à mettre en lumière les constats et les attentes des acteurs de terrain chargés de répondre aux besoins des personnes âgées et de développer une offre de services appropriés à l'évolution de l'état de santé des personnes âgées.

Les maires développent ainsi des actions de prévention de la perte d'autonomie afin d'accompagner le vieillissement à domicile, qu'il s'agisse d'adapter les logements des personnes âgées, de favoriser l'habitat inclusif, de développer des services d'aides et de soins à domicile ou même de mener des actions de prévention des chutes, qui représentent 10 000 morts et 130.000 hospitalisations par an.

Forum co-présidé par :

- **Luc CARVOUNAS**, maire d'Alfortville (94), co-président de la commission des affaires sociales de l'AMF
- **Marylène MILLET**, maire de Saint-Genis-Laval (69)

► **Accompagner le vieillissement à domicile**

► **EHPAD : un modèle à bout de souffle**

FINANCES INTERCOMMUNALES : AGIR AVEC LES COMMUNES

15h30 à 17h | Point info / Salle Liberté

Point info co-présidé par :

- **Joël BALANDRAUD**, maire d'Évron (53), président de la Communauté de Communes des Coëvrons
- **Jacques OBERTI**, maire d'Ayguesvives (31)

CONDITIONS D'EXERCICE DU MANDAT DÉONTOLOGIE ET RISQUE PÉNAL : QUAND LA LOI DEVIENT CONFUSE

15h30 à 17h | Point Info / Salle Nation

Point info présidé par :

- **Rafika REZGUI**, maire de Chilly Mazarin (91)

► **Le cadre juridique applicable aux élus locaux**

► **Des dispositifs de prévention : le référent déontologue pour les élus locaux et les règles de déports pour les élus**

PLANS COMMUNAUX ET INTERCOMMUNAUX DE SAUVEGARDE : UNE NÉCESSITÉ ABSOLUE

15h30 à 17h | Point info / Salle Marianne

Point info co-présidé par :

- **Sébastien LEROY**, maire de Mandelieu-la-Napoule (06), co-président de la Mission Risques et Crises de l'AMF
- **Eric MENASSI**, maire de Trèbes (11), co-président de la Mission Risques et Crises de l'AMF

JEUDI 23
NOVEMBRE 2023



► **La commune, espace d'information, de formation, de sensibilisation et de détection**

► **La commune, espace d'accueil, d'orientation et d'accompagnement des victimes**

FINANCES LOCALES : LES COMMUNES VONT-ELLES DEVOIR RÉDUIRE LEUR OFFRE DE SERVICES A LA POPULATION ?

10h à 12h | Débat / Grand auditorium

La création prochaine d'un service public généralisé de la petite enfance est l'exemple type des injonctions paradoxales des politiques publiques. La suppression progressive des marges de manœuvre fiscale, l'absence de revalorisation de la DGF à la hauteur des besoins et le fléchage renforcé des ressources locales sur des priorités définies par l'État restreignent toujours davantage la capacité à répondre aux besoins de la population.

Or, le bloc local, communes et intercommunalités, est l'échelon le mieux placé pour offrir en proximité des services publics en adéquation avec les besoins de la population, mais dans quel équilibre budgétaire ?

Débat co-présidé par :

- **Antoine HOME**, maire de Wittenheim (68), vice-président de Mulhouse Alsace Agglomération
- **Charly VARIN**, maire de Percy-en-Normandie (50)

► **Le resserrement de l'autonomie fiscale et financière des communes dans le contexte de l'augmentation des coûts de fonctionnement des services publics locaux**

► **Des marges de manœuvre financières sont impératives pour répondre aux besoins en services de proximité, notamment en faveur de la petite enfance**

DÉTECTER ET ACCOMPAGNER LES VICTIMES DE VIOLENCES INTRAFAMILIALES

9h30 à 11h | Forum / Salle Liberté

Dans le cadre de sa proximité (élus, personnel) et de l'organisation de services publics (périscolaire, sports, action sociale, ...), la municipalité peut très utilement constituer un espace répondant à plusieurs fonctions dans la lutte contre les violences intrafamiliales : sensibilisation et éducation, information, détection, accueil, orientation et accompagnement.

En fonction des moyens internes, il convient de dresser une cartographie des ressources disponibles permettant aux communes, au-delà de leur réalité démographique, de s'appuyer sur des partenaires publics et privés.

Pour rendre lisible cet engagement, il est utile de l'adosser à une politique d'égalité F/H.

Forum co-présidé par :

- **Cécile GALLIEN**, maire de Vorey-sur-Arzon (43), co-présidente du groupe de travail égalité F/H de l'AMF
- **Edith GUEUGNEAU**, maire de Bourbon-Lancy (71), co-présidente du groupe de travail égalité F/H de l'AMF

LOGEMENT : LES MAIRES EN PREMIÈRE LIGNE FACE A LA CRISE

9h30 à 11h | Forum / salle Égalité

Tous les voyants sont au rouge : raréfaction du foncier renforcée par l'atteinte des objectifs ZAN, inflation généralisée des coûts des travaux, sortie progressive du marché des passoires énergétiques, ralentissement de la production du logement social, pratiques de rétention des vendeurs et difficulté d'accès au crédit pour les acheteurs, solde économique négatif pour les communes des opérations de logement...

Alors qu'en 2017, le « choc de l'offre » était l'objectif affiché du gouvernement, certains maires et présidents d'intercommunalité se demandent aujourd'hui s'ils pourront garantir une offre minimale de logements dans un contexte économique aussi défavorable.

Forum co-présidé par :

- **Isabelle LE CALLENEC**, maire de Vitré (35), présidente de la CA Vitré Communauté
- **Thierry REPENTIN**, maire de Chambéry (73), président de la CA Grand Chambéry

► **Quelles dynamiques observe-t-on sur le marché du logement ?**

► **Quelle place pour les maires dans la décentralisation de la politique du logement ?**

ROUTES ET INFRASTRUCTURES DÉGRADÉES : LES GRANDS IMPENSÉS DE LA TRANSITION ECOLOGIQUE

9h30 à 11h30 | Forum / Salle Nation

Les infrastructures routières communales et intercommunales se dégradent en raison notamment du sous-investissement et d'un manque de connaissance de ce patrimoine. Pour les ouvrages d'art, la situation est encore plus inquiétante : selon les maîtres d'ouvrages, entre 30 et 47 % des ponts français ne sont pas dans un état satisfaisant.

Parallèlement, de nouveaux usages de mobilité et leur sécurisation nécessitent des aménagements, voire des transformations de la voirie. Au-delà de la simple création, le véritable défi réside dans l'entretien et l'adaptation des infrastructures existantes aux évolutions écologiques et sociales en cours dans les politiques de mobilité.

D'un côté, les mobilités alternatives et la perspective des infrastructures innovantes rendent le futur des communes et intercommunalité plus complexe à prédire et les choix techniques plus difficiles à faire. De l'autre, les attentes des administrés se renforcent. Les habitants deviennent de plus en plus exigeants sur la qualité de ces infrastructures.

Forum co-présidé par :

- **Frédéric CUILLERIER**, maire de Saint-Ay (45), co-président de la Commission mobilité
- **Sylvain LAVAL**, maire de Saint-Martin-le-Vinoux (38), co-président de la Commission mobilité

► **Entretien des infrastructures existantes : un modèle économique à réinventer**

► **Adaptation des infrastructures à la planification écologique : les défis d'une déclinaison locale**

LES NOUVEAUX OUTILS DE LA POLITIQUE DU LOGEMENT

11h à 12h30 | Point info / Salle Égalité

Point info co-présidé par :

- **Isabelle LE CALLENNEC**, maire de Vitré (35), présidente de la CA Vitré Communauté
- **Thierry REPENTIN**, maire de Chambéry (73), président de la CA Grand Chambéry

VIOLENCES FAITES AUX ÉLUS, AU-DELÀ DES MOTS, L'URGENCE D'UNE REPONSE EFFICACE

11h à 12h30 | Forum / Salle Liberté

Les violences faites aux élus sont un phénomène de plus en plus marquant de notre société. En 2022 ; 2 265 faits de violences ont été recensés par les services de police et de gendarmerie, soit une augmentation de 32 % des atteintes par rapport à 2021. Menaces, injures et outrages constituent 65 % des violences constatées. Ces violences se décuplent sur les réseaux sociaux et accentuent d'autant la pression psychologique.

Les maires se trouvent en première ligne d'une contestation de plus en plus débridée et banalisée.

Forum co-présidé par :

- **Jean-Paul JEANDON**, maire de Cergy (95), co-président de la Commission Sécurité et Prévention de la délinquance
- **Frédéric MASQUELIER**, maire de Saint-Raphaël (83), co-président de la Commission Sécurité et Prévention de la délinquance.

► **Nouvelles formes de violences faite aux élus, nouvelles réponses indispensables**

► **Police, gendarmerie, justice, consolider e continuum de sécurité pour les élus locaux**

COMMUNES NOUVELLES : COMMENT MENER SON PROJET DE CREATION ?

11h à 12h30 | Point info / Salle Marianne

Point info co-présidé par :

- **Paul CARRERE**, maire de Morcenx-la-Nouvelle (40)
- **Philippe CHALOPIN**, maire de Baugé-en-Anjou (49)
- **Jean-Marc VASSE**, maire de Terres-de-Caux (76)

RENCONTRE AVEC LES PROFESSIONNELS FORAINS ET CIRCASSIENS : POUR QUE LA FÊTE PERDURE ET SE RENOUVELLE

11h à 12h30 | Forum / Salle Fraternité

Les cirques traditionnels et les fêtes foraines participent pleinement à l'animation des communes depuis des décennies, voire des siècles, mais connaissent aujourd'hui des difficultés, d'une part, liées aux évolutions des pratiques de loisirs et des mentalités, et d'autre part, à la raréfaction des emplacements disponibles dans les communes.

Forum co-présidé par :

- **Bertrand RINGOT**, maire de Gravelines (59), co-président du groupe de travail Fêtes foraines et cirques de l'AMF
- **Arnaud TANQUEREL**, adjoint au maire de Bayeux (14), co-président du groupe de travail Fêtes foraines et cirques de l'AMF

► **La place des fêtes foraines et des cirques dans les communes**

► **L'animation festive des communes**

LE VÉLO AU QUOTIDIEN : PERSPECTIVES ET ENJEUX

11h à 12h30 | Point info / Salle Nation

Point info co-présidé par :

- **Frédéric CUILLERIER**, maire de Saint-Ay (45), co-président de la Commission mobilité
- **Sylvain LAVAL**, maire de Saint-Martin-le-Vinoux (38), co-président de la commission Mobilité

SÉANCE SOLENNELLE DE CLÔTURE

14h | Grand auditorium

► **Hommage à Samuel PATY et Dominique BERNARD**

► **Territoires Unis et la défense des libertés locales**

► **Lecture de la résolution générale du Congrès**

par le premier vice-président délégué de l'AMF

Intervention de **David LISNARD**, président de l'AMF

Intervention d'**Elisabeth BORNE**, Première ministre

LES MÉDIAS DU CONGRÈS

LE SITE INTERNET WWW.AMF.ASSO.FR

Retrouvez en temps réel les temps forts de nos débats, travaux et documents sur le site dédié au Congrès de l'AMF. Les comptes rendus réalisés par la rédaction de Maires de France y seront également disponibles.

AMFTV

C'est la webtv de l'AMF qui assure la couverture de l'actualité de l'Association et des collectivités locales par le biais de reportages et d'interviews, réalisés par la rédaction de Maire info et Maires de France.

MAIRES.TV

La chaîne Maires.tv diffuse des séquences sur des thèmes essentiels du Congrès et du Salon, en compagnie d'invités et de personnalités engagés au niveau local.

LE COMPTE TWITTER @L_AMF ET LA PAGE FACEBOOK

Ils permettent de suivre l'essentiel des débats et des ateliers et de trouver des informations en exclusivité. Vous pouvez réagir aux principaux débats sur le hashtag #CongresDesMaires et en commentant sur Facebook.

L'APPLICATION AMF

Cette application sur smartphone vous permet de suivre toute l'actualité du Congrès de l'AMF partout et très rapidement. Elle est disponible gratuitement sur Appstore ou Playstore.

MAIRE-INFO, LA NEWSLETTER QUOTIDIENNE

Cette publication traite l'actualité du Congrès comme un véritable fil info.

MAIRES DE FRANCE, LE MAGAZINE ET LA LETTRE

Retrouvez toute l'information du Congrès et l'actualité des communes et intercommunalités dans les numéros de novembre et décembre du magazine de l'AMF.

À SAVOIR

Le Congrès des maires et des présidents d'intercommunalité de France est engagé depuis plusieurs années dans la réduction de son empreinte environnementale.

- ▶ Se rapprocher du Zéro déchets : plus de 80% des allées ne disposent pas de moquette. Les matériaux réutilisables et le mobilier en location sont favorisés. Les produits à usage unique comme le plastique ont été remplacés par du verre ou du carton.
- ▶ Minimiser les émissions des gaz à effet de serre : les congressistes sont invités à se déplacer en transports en commun grâce à un code de réduction mis en place en partenariat avec la SNCF.
- ▶ Redistribuer le surplus alimentaire auprès de nombreuses associations.

ATELIERS FORMATION

ÉLUS ET FORCE DE L'ORDRE, REMÉDIONS ENSEMBLE AUX VIOLENCES

Pavillon 5.2 | Salle Formation

Élues, élus, l'AMF vous propose des ateliers animés par les forces de l'ordre. RAID, ENSP et GIGN sont à vos côtés pendant 1 heure pour vous apprendre à détecter les premiers signes de conflits et apprendre à connaître les techniques de désescalade de la violence. Posture, voix, médiation et réflexes, venez partagez vos expériences avec nos experts.

LES PARTENAIRES MÉDIAS



LES PARTENAIRES DU CONGRÈS

Ces partenaires nous soutiennent et s'engagent à nos côtés pour faire du Congrès un grand rendez-vous annuel. Retrouvez-les sur la place de l'Hôtel de Ville.



La Poste et la Banque postale offrent aux congressistes le buffet des maires et des présidents d'intercommunalité du jeudi 23 midi.

Orange met à la disposition des congressistes un « Espace services » qui leur permet de recharger leur téléphone, faire des recherches sur Internet et d'imprimer des documents.



L'Interprofession française de l'horticulture, de la fleuristerie et du paysage, rappelle aux congressistes l'importance du commerce de proximité en proposant une ambiance végétale sur le congrès.



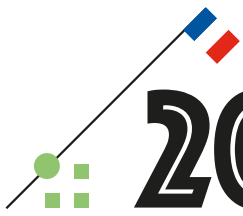
Tout au long du Congrès, Interfel sera présent pour distribuer des fruits frais aux congressistes.



Mercredi :
10h-11h : Police
11h-12h : Gendarmerie
14h-15h : Police
15h-16h : Gendarmerie

Judi :
10h-11h : Gendarmerie
11h-12h : Police

Ateliers accessibles uniquement sur inscription à formation@amf.asso.fr (dans la limite de 20 participants).



2023

**105^e CONGRÈS DES MAIRES
ET PRÉSIDENTS
D'INTERCOMMUNALITÉ
DE FRANCE**
PARIS — 21 - 23 NOVEMBRE 2023

PLAN D'ACCÈS CONGRESSISTES



CONGRÈS DES MAIRES ET DES PRÉSIDENTS D'INTERCOMMUNALITÉ

Pavillons 5.1 & 5.2

Accès réservé aux adhérents de l'AMF inscrits au congrès.

ACCUEIL CONGRESSISTES

Entrée Pavillon 5

SALON DES MAIRES

Pavillon 3

- Environnement & Cadre de Vie
- Construction & Aménagement
- Énergie & Climat

Pavillon 4

- Développement & Attractivités Territoriales
- Tech & Transformation Numérique
- Sécurité, Prévention & Protection

Pavillon 6

- Santé, Social, Enfance & Vivre Ensemble
- Transports & Mobilités
- Culture, Loisirs & Événements
- Parkopolis

SALON DES SPORTS

Pavillon 6

> Nouveauté



**RETROUVEZ
LE PROGRAMME
COMPLET**

41, quai d'Orsay
75007 PARIS
amf@amf.asso.fr
Tél. 01 44 18 14 14
Fax 01 44 18 14 15



Ne pas jeter sur la voie publique.